



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА

Нефтеюганская межрайонная
прокуратура

ул. Набережная, стр. 4
г. Нефтеюганск, Россия, 628300
тел. 8 (34632) 2-39-20, факс 2-80-56

31.12.2015 № 01 - 03 - 2015

Директору
БУ ХМАО-Югры «Нефтеюганский
комплексный центр социального
обслуживания населения»

Олексин В.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений закона

Во исполнение п.15 Плана работы Нефтеюганской межрайонной прокуратуры на 2 полугодие 2019 года, указания прокурора автономного округа в сфере защиты прав несовершеннолетних проведена проверка исполнения законодательства о социальном обслуживании населения, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, об обеспечении безопасного пребывания и требований антитеррористической защищенности, по результатам которой установлено следующее.

Согласно преамбуле «Конвенции о правах ребенка» одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту.

Необходимость в такой особой защите ребенка предусмотрена в Женевской декларации прав ребенка 1924 года, признана во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте о гражданских и политических правах (в частности, в статьях 23 и 24), в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

Положения международных актов нашли своё отражение в Конституции Российской Федерации, в которой закреплено, что детство находится под защитой государства (ч.1 ст.38 Конституции РФ).

Согласно п.7 ст.9 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 442) получатели социальных услуг имеют право на обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход.

На поставщиков социальных услуг возложена обязанность по осуществлению своей деятельности в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (п.1 ч.1 Закона № 442).

НЯ № 015837

Частью 1 и 2 ст. 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее по тексту – Закон № 52) при организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарно-эпидемиологические требования.

Согласно п.7.2.1 «СП 2.1.2.3358-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания» (вместе с «СП 2.1.2.3358-16. Санитарно-эпидемиологические правила...»), утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.05.2016 № 69 (далее по тексту - СП 2.1.2.3358-16), каждая проба блюда помещается в отдельную посуду и сохраняется в течение не менее 48 часов при температуре 2 - 6 °С.

При проверке пищевого блока БУ ХМАО-Югры «Нефтеюганского комплексного центра социального обслуживания населения» (далее по тексту – Учреждение), прошедшей 18 декабря 2019 года установлено, что должностными лицами учреждения не в полном объеме осуществляется отбор суточных проб блюд и сохранение их в течении 48 часов (отсутствуют пробы приготовленных блюд, включенных в меню 16.12.2019).

При проверке ведения документации пищевого блока Учреждения, установлен формальный подход к исполнению требований санитарного законодательства.

Так, при изучении журнала учёта температурного режима холодильного оборудования пищеблока, установлено, что на момент проверки (18.12.2019) журнал уже заполнен до 31.12.2019.

При приготовлении пищи допускается использование разделочных досок с трещинами, что не соответствует требованиям к оборудованию, инвентарю, посуде и таре, установленных разделом 6 «СП 2.3.6.1079-01. 2.3.6. Организации общественного питания. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья. Санитарно-эпидемиологические правила», утверждённых постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 08.11.2001 № 31.

Кроме того, работники пищевого блока руководствуются санитарными нормами - СанПиН 2.4.1201-03, утверждённым, постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 11.03.2003 № 13, однако указанные нормы утратили силу в связи с изданием Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 09.02.2015 № 8, которым с 1 сентября 2015 года вводятся в действие новые санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.3259-15.

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от

06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона № 35-ФЗ терроризмом признается идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

В оперативном управлении учреждения находятся 4 объекта (6 мкр-н, стр. 63, г. Нефтеюганск; 8а мкр-н, д. 14, г. Нефтеюганск (1 этаж); 11 мкр-н, стр. 123, г. Нефтеюганск; 2 мкр-н, д. 1а, г. Нефтеюганск), которые включены в реестр объектов возможных террористических посягательств, расположенных на территории г. Нефтеюганска. Всем объектам присвоена категория.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 (далее – Требования № 410).

Вопреки требованиям указанных нормативных и законодательных актов вскрыты факты ненадлежащего исполнения должностными лицами БУ ХМАО – Югры «Нефтеюганский центр социальной помощи семье и детям» (далее – учреждение) Требований № 410.

- вопреки подп. «в» п. 15 Требований № 410 обучение (инструктажи) работников объектов способам защиты и действиям при угрозе совершения террористического акта или при его совершении в 2019 году не проводились;

- в нарушение подп. «б» п. 17 Требований № 410 в учреждении формальным образом осуществляется периодические обходы осмотры объекта (территории), его помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта, а также периодическая проверка складских помещений. В ходе проверки выявлено, что журнал обходов объектов (территорий) заполнен сотрудником охраны на 2 дня вперед, с указанием результатов обходов без их фактического проведения;

- в нарушение подп. «а» п. 15, подп. «а» п. 17 Требований № 410 шлагбаум, преграждающий проезд на территорию объекта (6 мкр-н, стр. 63, г. Нефтеюганск) в момент проверки находился в неисправном состоянии. Перекладина шлагбаума частично обломана. Также на указанном объекте одна из камер системы видеонаблюдения в момент проверки находилась в неисправном состоянии;

- в нарушение требования п. 34 Требований № 410, устанавливающего обязанность хранить один из экземпляров паспорт безопасности непосредственно на объекте, все экземпляры паспортов безопасности хранятся на объекте, расположенным по адресу: 6 мкр-н, стр. 63, г. Нефтеюганск. Вторые экземпляры в орган (организацию), являющийся правообладателем объектов (территорий) не направлены и хранятся там же.

В нарушение подп. «г» п. 15 Требований № 410 в учреждении ненадлежащим образом обеспечивается защита служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории). До настоящего времени не установлен порядок работы со служебной информацией ограниченного распространения. Обязанности лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), не определены. Подготовка должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией не осуществляется.

Согласно п. 3 ст. 1 Закона № 35-ФЗ, террористическим актом является совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Из ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ) следует, что пожар – это неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

Таким образом, одной из составляющей антитеррористической защищенности образовательного объекта является обеспечение требований пожарной безопасности.

В ст. 1 Закона № 69-ФЗ указано, что требования пожарной безопасности – это специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

Противопожарный режим – совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, земельных участков, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности (ст. 1 Закона № 69-ФЗ).

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности относится, в том числе разработка утверждаемого Правительством Российской Федерации нормативного правового акта, устанавливающего противопожарный режим (ст. 16 Закона № 69-ФЗ).

Правила противопожарного режима в Российской Федерации утверждены, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 (далее – Правила противопожарного режима).

В ходе проверки на объекте, расположенным по адресу: б мкр-н, стр. 63, г. Нефтеюганск, установлено, что в нарушение подп. «б», «в» п. 36 Правил противопожарного режима, на путях эвакуации к эвакуационным выходам, расположенным в медицинском блоке и специализированном отделении социально-медицинского обслуживания на дому размещаются различные материалы, изделия, оборудование, чем блокируются двери эвакуационных выходов.

В тамбурах эвакуационного выхода, расположенного в пищеблоке хранится различный инвентарь и материалы (шкафы, кастрюли, лопаты и другое).

Допущенные нарушения стали возможны в результате ненадлежащего исполнения требований действующего законодательства и требует принятия незамедлительных организационных мер, направленных на исключение формального подхода к их исполнению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры, принять исчерпывающие меры по устранению указанных нарушений законодательства, а также причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение закона.

3. О дате и времени рассмотрения представления прошу сообщить в Нефтеюганскую межрайонную прокуратуру в письменном виде.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах по устранению нарушений закона сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме в установленный законом срок.

Заместитель межрайонного прокурора

Е.Н. Помахова